

Notat

Lovgrundlag for delingsaftaler

August 2025



INDENRIGS- OG
SUNDHEDSMINISTERIET

Indledning

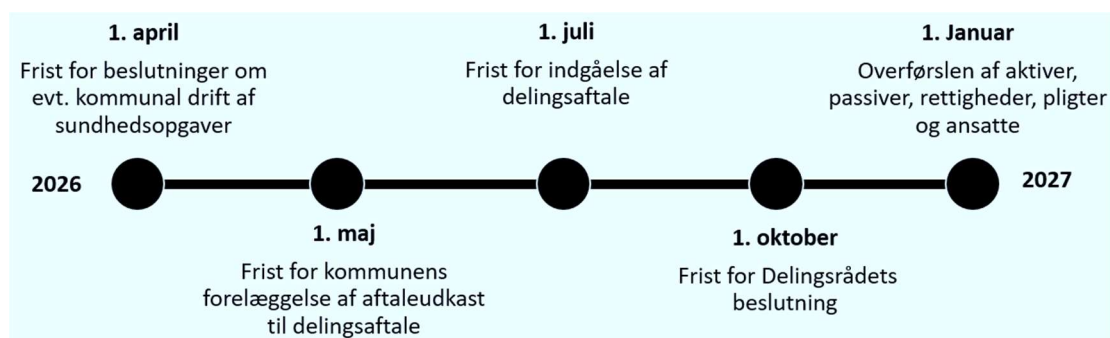
Fra den 1. januar 2027 overgår visse sundhedsopgaver fra kommunerne til regionerne. Det betyder, at regionerne også overtager aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte fra kommunerne. Hvis kommunen fortsat skal stå for selve driften af opgaven efter 1. januar 2027 overføres kun de aktiver, passiver, rettigheder og pligter samt ansatte, der vedrører myndighedsansvaret. Selve driften og de tilhørende aktiver, passiver, rettigheder og pligter samt ansatte forbliver i kommunen. Dette er reguleret i Lov om overgangen til en ny sundhedsstruktur.

I dette notat gennemgås først væsentlige regler, der vedrører selve processen for indgåelse af delingsaftaler (1), dernæst gennemgås centrale regler, der vedrører selve indholdet i delingsaftalerne (2). Til sidst gennemgås væsentlige regler for efterregulering (3).

1. Proces for indgåelse af delingsaftaler

Der er fastsat en række tidsfrister, der er relevante for indgåelse af delingsaftaler.

Overblik over fastsatte tidsfrister i 2026



Overblik over tidslinje for inddragelse af de ansatte og de ansattes repræsentanter

- **Forud for den 1. maj.** Forudgående information og høring af de ansatte.
- **Mellem den 1. maj og 1. oktober.** Høring af de ansatte over ændringer. Løbende orientering af de ansattes repræsentanter. Orientering af de ansatte om aftalen henholdsvis Delingsrådets beslutning. De ansatte har efterfølgende krav på skriftlig begrundelse og partsaktindsigt

I nedenstående afsnit gennemgås relevante bestemmelser ift. følgende:

- A) Forelæggelse af aftaleudkast for delingsaftale
- B) Forhandlinger
- C) Indgåelse af delingsaftalen – delingsråd ved uenighed

A. Forelæggelse af aftaleudkast for delingsaftale

Kommunalbestyrelsen skal lave et udkast til en aftale med regionen om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, når sundhedsopgaver flyttes fra kommuner til regioner pr. 1. januar 2027 (jf. § 149, stk.1).

Proces i forbindelse med kommunens udarbejdelse af aftaleudkast:

1. **Forudgående drøftelser.** KL og Danske Regioner anbefaler, at der føres drøftelser mellem kommuner og regioner forud for forhandlinger om delingsaftaler for at afklare spørgsmål om aftaleudkastet. Kommunen og regionen forventes at føre dialog i god tid for at sikre en gnidningsfri overførsel af medarbejdere.
2. **Forudgående information og høring af de ansatte.** Kommunen skal informere de ansattes repræsentanter om aftaleudkastet forud for forelæggelsen af aftaleudkastet, og overførte ansatte skal forud for forelæggelsen gøres bekendt med og høres over den del af aftaleudkastet, der vedrører overførslen af den pågældende, inden det sendes til regionen. De ansattes synspunkter kan indgå i forhandlingerne (§ 156, stk. 1 og 2).
3. **Revisorpåtegning af aftaleudkast (§ 157, stk. 3).** Indenrigs- og sundhedsministeren har bemyndigelse til at fastsætte regler om, at aftaleudkastet skal være revisorpåtegnet før det sendes til regionen.
4. **Modtagere af aftaleudkast.** Aftaleudkastet skal sendes til det regionsråd, som kommunen geografisk hører under. Samtidig skal aftaleudkastet videresendes til Delingsrådet og ministeriet (§ 150, stk. 3).
5. **Særligt for Region Østdanmark (§ 150, stk. 2).** Kommuner i Region Sjælland og Region Hovedstaden forelægger aftaleudkastet til det forberedende regionsråd for Region Østdanmark.

Aftaleudkastet danner grundlag for de videre forhandlinger med regionen (§ 151).

Frist: Indenrigs- og sundhedsministeren har fastsat fristen for forelæggelse af aftaleudkastet til den 1. maj 2026.

B) Forhandlinger om aftaleudkast

- **Udpegning og indkaldelse til forhandlinger (§ 151, stk. 1).** Kommunalbestyrelsen skal udpege repræsentanter og snarest indkalde repræsentanter for regionsrådet til forhandlinger om overførslen. Regionsrådet bestemmer normalt antallet af repræsentanter, men kommunen kan fastsætte begrænsninger af praktiske årsager. Repræsentanterne skal have mandat til at forhandle og indgå aftale.
- **Regionsrådets repræsentation og svar (§ 151, stk. 4).** Regionsrådet eller det forberedende regionsråd skal lade sig repræsentere i forhandlingerne og give kommunen svar på, i hvilket omfang aftaleudkastet og de fremsatte forslag til ændringer heri kan accepteres.
- **Særligt for Region Østdanmark (§ 151, stk. 2).** For kommuner i Region Sjælland og Region Hovedstaden, hvis opgaver overføres til Region Østdanmark, føres forhandlingerne med det forberedende regionsråd for Region Østdanmark.
- **Ændringer i aftaleudkast (§ 151, stk. 3).** Kommunalbestyrelsen kan under forhandlingerne foretage ændringer i aftaleudkastet, så en aftale kan opnås.

- **Høring af de ansatte om ændringer** (§ 156, stk. 4). Kommunalbestyrelsen kan gøre den overførte ansatte bekendt med og høre den ansatte over den del af ændringen i aftaleudkastet, der vedrører den enkelte ansatte.
- **Løbende orientering af de ansattes repræsentanter** (§ 156, stk. 5 og 7). Kommunalbestyrelsen skal løbende orientere repræsentanter for de ansatte om det endelige aftaleudkast, om forløbet af forhandlingerne og om Delingsrådets høring. Kommunalbestyrelsen skal drøfte med repræsentanter for de ansatte fremgangsmåden for orienteringen af de ansatte om forelæggelsen af aftaleudkastet, forhandlingernes forløb og aftalen/Delingsrådets beslutning.
- **Orientering af de ansatte om aftalen** (§ 156, stk. 6 og 8). Kommunalbestyrelsen skal så hurtigt som muligt orientere repræsentanter for de ansatte og de overførte ansatte om aftalen. Orienteringen af de ansatte skal ske skriftligt.
- **Den ansatte har efterfølgende krav på skriftlig begrundelse og partsaktindsigt** (§ 156, stk. 10 og 11).

C) Indgåelse af delingsaftale – delingsråd ved uenighed

Hvis kommunen og regionen ikke inden den **1. juli 2026** har indgået aftale om overførsel af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, træffer Delingsrådet senest den 1. oktober 2026 beslutning om overførslen (§ 152, stk. 1). Det kræver fuld enighed mellem kommune og region for at undgå Delingsrådets beslutning.

- **Frivillig aftale** (§ 152, stk. 1, 3. pkt.). Hvis kommunen og regionen inden Delingsrådets beslutning har indgået aftale i henhold til § 151, træffer Delingsrådet ikke beslutning.
- **Orientering af de ansatte om Delingsrådets beslutning** (§ 156, stk. 6 og 8). Kommunalbestyrelsen skal så hurtigt som muligt orientere repræsentanter for de ansatte og de overførte ansatte om Delingsrådets beslutning. Orienteringen af de ansatte skal ske skriftligt.
- **Den ansatte har efterfølgende krav på skriftlig begrundelse og partsaktindsigt** (§ 156, stk. 10 og 11).

Forvaltningsretlige principper (§ 152, stk. 2). Delingsrådet skal sikre en rimelig fordeling af aktiver mv. og er ikke bundet af delvise enigheder mellem kommune og region, hvis det modvirker en rimelig fordeling.

2. Delingsaftalens indhold

Hovedreglerne for, hvad der skal indgå i delingsaftalen, gennemgås i dette afsnit.

- Aftalen **skal** indeholde (§ 151, stk. 5): Aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte, som *udelukkende eller helt overvejende* knytter sig til de overførte opgaver, medmindre andet aftales. Der er ikke fastsat en bestemt procentsats for, hvornår et aktiv m.v. kan siges helt overvejende at være knyttet til varetagelsen af en overført opgave. Anvendelsesgraden vil dog i et ikke ubetydeligt omfang skulle overstige halvdelen. Kommunen skal i aftaleudkastet oplyse, hvis kommunen ikke ønsker at afgive et aktiv etc. (§ 149, stk. 4).
- Aftalen **kan** indeholde (jf. § 151, stk. 5): Aktiver, passiver, rettigheder og pligter, der *ikke udelukkende eller helt overvejende* knytter sig til opgaverne, hvis kommunen og regionen aftaler overførsel heraf. Kommunen skal i aftaleudkastet kun oplyse om ikke-opgavehenførbare aktiver etc., som kommunen ønsker at afgive (§ 149, stk. 3, nr. 2).
- Aftalen kan **ikke** indeholde (jf. § 142, stk. 4): Ansatte, der ikke udelukkende eller helt overvejende er knyttet til opgaver omfattet af opgaveflyttet, kan ikke overføres.

Principper for oplysninger i aftalen

- **Tidspunkt for opgørelse** (§ 149, stk. 5, og § 151, stk. 6, 2. pkt.) Aftalen skal omfatte aktiver, passiver, rettigheder og pligter og ansatte hos kommunen på tidspunktet for aftaleudkastets færdiggørelse og kan også omfatte ændringer indtil aftalens indgåelse.
- **Entydig identifikation** (§ 149, stk. 6): Aftalen skal indeholde oplysninger, der entydigt identificerer aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte samt oplysning om aktiver og passivers værdi.
- **Stamdata om de omfattede ansatte** (§ 149, stk. 7): Aftaleudkastet, men ikke nødvendigvis aftalen, skal indeholde oplysninger om de ansattes stilling, uddannelse, arbejdsopgaver og lønmæssige forhold.

Regler vedrørende overførsel af aktiver og passiver (§ 141)

Hvad overføres?

- **Aktiver og passiver (§ 141, stk. 1 og 12).** Regionen overtager aktiver og passiver, der *udelukkende eller helt overvejende* er knyttet til sundhedsopgaver, der overføres fra kommuner til regioner. Det fremgår af Forårsaftalen af 25. maj 2025 mellem regeringen, Danske Regioner og KL, at ejendomme, der helt eller overvejende er knyttet til sundhedsopgaver, der overføres fra kommuner til regioner (inkl. løsøre) skal overføres vederlagsfrit til regionerne uanset tidspunktet for overførelse. Udgangspunktet for overførelsen er ejendommenes anvendelse d. 25. maj 2025.
- **Mulighed for fravigelse (§ 141, stk. 2).** Kommunen og regionen kan aftale, at enkelte aktiver eller passiver ikke skal overføres. Det kræver dog enighed – ingen af parterne kan kræve, at noget undtages.
- **Mulighed for udvidelse (§ 141, stk. 3).** Kommunen og regionen kan aftale, at aktiver og passiver, der ikke er opgavehenførbare, alligevel overføres fra kommunen til regionen.

Hvis kommunen fortsætter driften af en sundhedsopgave (§ 141, stk. 5).

Hvis kommunen fortsat skal stå for selve driften af opgaven efter 1. januar 2027 overføres kun de aktiver, passiver, rettigheder og pligter, der vedrører myndighedsansvaret. Selve driften og de tilhørende aktiver, passiver, rettigheder og pligter forbliver i kommunen.

Regler vedrørende overførsel af rettigheder og forpligtelser (§ 141)

Når visse sundhedsopgaver overgår fra kommunerne til regionerne den 1. januar 2027, skal også rettigheder og forpligtelser knyttet til opgaverne følge med. Dette reguleres i § 141.

- **Rettigheder og forpligtelser (§ 141, stk. 1 og 3).** Regionen overtager rettigheder og pligter, der *udelukkende eller helt overvejende* er knyttet til sundhedsopgaver, der overføres fra kommuner til regioner, medmindre kommunen og regionen aftaler der ikke skal ske overførsel. Dette omfatter fx kontrakter, leasingaftaler, fordringer og andre juridiske forhold, som er knyttet til opgaven. Kommunen og regionen kan aftale, at rettigheder og pligter, der ikke er opgavehenførbare, alligevel overføres fra kommunen til regionen.
- **Skjulte eller uvisse krav (§ 141, stk. 1 og 3 og § 158, stk. 2).** Krav og forpligtelser, som kommunen endnu ikke kender til, men som vedrører opgaven, følger automatisk med til regionen.

Regler vedrørende overførsel af ansatte fra kommune til region

Når visse sundhedsopgaver overgår fra kommunerne til regionerne den 1. januar 2027, skal også visse kommunale medarbejdere følge med. Dette reguleres i § 142.

Hvem overføres?

- **Medarbejdere knyttet til opgaven (§ 142, stk. 1).** Regionen overtager ansatte, der *udelukkende eller helt overvejende* har arbejdet med den opgave, som overgår. Det gælder uanset stillingstype, ansættelsesform (fx deltids- eller midlertidig) – så længe personen er ansat på tidspunktet for overførslen. Der er ikke fastsat en bestemt procentsats for, hvornår en ansat kan siges helt overvejende at være knyttet til varetagelsen af en overført opgave. Beskæftigelsesgraden vil dog i et ikke ubetydeligt omfang skulle overstige halvdelen.
- **Faktiske opgaver på dagen.** Det er medarbejderens faktiske opgaver på tidspunktet for aftalen, der afgør, om vedkommende skal med over – ikke tidligere arbejdsopgaver.
- **Overførslen er pligtig, medmindre andet aftales (§ 142, stk. 1).** Kommunen har *pligt* til at afgive, og regionen har *pligt* til at modtage de berørte medarbejdere. Kommunen og regionen kan dog aftale (§ 142, stk. 2) at enkelte ansatte ikke overføres – men det kræver enighed. Ingen af parterne kan ensidigt nægte overførsel eller fastholdelse.
- **Medarbejdere der ikke er knyttet til opgaven (§ 142, stk. 4).** Medarbejdere, der *ikke udelukkende eller helt overvejende* arbejder med den overførte opgave, overføres ikke. Kommuner og regioner kan heller ikke lovligt aftale at overføre disse ansatte.

Videregivelse af oplysninger om ansatte (§ 150, stk. 4). Kommunalbestyrelsen skal videregive oplysninger om de ansatte, der omfattes af aftaleudkastet fx navn, stilling, uddannelse, arbejdsopgaver og lønforhold (§ 149, stk. 7), til regionsrådet eller det forberedende regionsråd samt til Delingsrådet og ministeriet. Dette sikrer, at regionen kan tage stilling til evt. undtagelser for ansatte (§ 142, stk. 2).

Tilfælde hvor kommunen fortsætter driften (§ 142, stk. 3). I tilfælde hvor kommunen fortsætter driften af en sundhedsopgave på vegne af regionen, overføres kun de ansatte, som arbejder med myndighedsopgaver – fx tilsyn og kontrol. Ansatte knyttet til den praktiske drift bliver i kommunen.

Orientering af medarbejdere. Kommunen skal hurtigst muligt skriftligt orientere den ansatte om overførslen til vedkommende region (§ 156, stk. 8). Både kommunen og regionen skal orientere sine medarbejderrepræsentanter om, hvilke ansatte der overføres fra kommunen til regionen (§ 156, stk. 7). Den ansatte har ret til en skriftlig begrundelse for overførslen af den ansatte fra kommunen til regionen og ret til partsaktindsigt (§ 156, stk. 10-11).

3. Efter delingsaftalen

Efterregulering af overførsel mellem kommune og region

Kommuner, der har overført opgaver til en region, skal gennemføre en efterregulering af overførslen af aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte.

Periode for efterregulering

Der skal ske efterregulering for ændringer indtil ultimo regnskabsåret 2026.

Hvad efterreguleres?

- **Nye aktiver, passiver, rettigheder og pligter (§ 158, stk. 2).** Nye aktiver, passiver, rettigheder og pligter, som opstår efter overførslen, følger automatisk den oprindelige fordeling – hvis de har en *naturlig og nær tilknytning* til noget, der allerede er overført.
- **Nye opgavehenførbare aktiver, passiver, rettigheder, pligter og ansatte (§ 158, stk. 5).** Hvis kommunen efter indgåelse af delingsaftale identificerer aktiver, passiver, rettigheder, pligter eller ansatte, der *udelukkende eller helt overvejende* er knyttet til en overført opgave, skal de overføres til regionen. Kommunen og regionen kan dog aftale at undlade overførsel – men det kræver enighed.

Hvad gælder ved genbesættelse af stillinger?

- **Genbesættelse af stilling (§ 158, stk. 3).** Genbesættes en stilling, hvor den tidligere ansatte var overført til regionen, skal den nye medarbejder også overføres til regionen.
- **Regionens samtykke (§ 158, stk. 4).** Kommunen må kun genbesætte stillingen, hvis regionen godkender den nye ansættelse. Regionens vurdering kan baseres på fx kvalifikationer, og kommunen skal give de nødvendige oplysninger om den påtænkte ansættelse.

Orientering af medarbejdere (§ 158, stk. 6). Kommunen skal hurtigst muligt skriftligt orientere både den ansatte og de ansattes repræsentanter, når efterregulering medfører overførsel af en medarbejder. Regionen skal også orientere sine medarbejderrepræsentanter. Den ansatte har ret til en skriftlig begrundelse for overførslen fra en kommune til vedkommende region og ret til partsaktindsigt (§ 158, stk. 6, jf. § 156, stk. 10-11).

Væsentlige stillingsændringer. Det vil være regionen og ikke kommunen, der træffer beslutning om den ansattes indplacering i regionen, herunder afgørelse om væsentlige stillingsændringer. Kommunen har til opgave at videreformidle regionens beslutning til den ansatte.

Bilag: Overførsel af tjenestemænds pensioner (§ 147)

Når ansatte overføres fra kommuner til regioner pr. 1. januar 2027, sikrer § 147, at deres pension overføres.

- **Pligt til at dele pensionsudgifter¹** (§ 147, stk. 2): Kommunen og regionen skal dele pensionsudgifterne efter, hvor mange år tjenestemanden har optjent pension hos hver af dem. Perioder ud over 37 år tæller ikke med, og der rundes ned til hele år. Fordelingen følger principperne fra kommunalreformen i 2007.
- **Regionen udbetaler pensionen, og kommunen refunderer regionen.** Den nye ansættelsesmyndighed (regionen) udbetaler tjenestemandspension ved pensionering. Det gælder både den almindelige tjenestemandspension og de øvrige ydelser nævnt i stk. 3, fx ægtefælle- og børnepensioner. Kommunen skal refundere sin andel til regionen, når regionen har udbetalt pensionen. Det er dog muligt at aftale andre betalingsformer, fx en engangsbetaling ved overførslen.
- **Ansatte med tjenestemandslignende pension** (§ 148). Ansatte med tjenestemandslignende pension, der flyttes fra kommune til region, får deres pensionsforhold reguleret efter regler svarende til tjenestemandspensionslovgivningen (§ 147). Det afgøres samlet, om en ansats pensionsordning svarer til en tjenestemandspension (§ 148, stk. 1 og 2).
- **Tjenestemænd, der er fratrådt før 1. januar 2027** er ikke omfattet. Kommunen beholder ansvaret for deres pension, medmindre andet aftales.

¹ § 147 stk. 3 opregner de pensionsudgifter, som skal deles, medmindre andet aftales. Det omfatter: Egenpensioner, børnepensioner og tillæg, efterindtægter, opsatte pensioner, fratrædelsesgodtgørelser, åremåls pensioner, overførsler ved EU-ansættelse, beløbsoverførsler ved jobskifte.

